



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» и статью 3 Закона Новосибирской области «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) разработан в соответствии с абзацем первым пункта 4.1, пунктами 4.2, 9.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в целях совершенствования законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания и направлен на упорядочение деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, для обеспечения правопорядка, тишины и покоя граждан.

Статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Абзацем первым пункта 4.1 Федерального закона № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») определено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

В связи с этим проектом закона предлагается в статье 2 Закона Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области» после слов «50 квадратных метров» дополнить словами «без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей».

По данным министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, на территории Новосибирской области 450 действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (573 объекта общественного питания).

Общее количество объектов общественного питания (рестораны, бары, кафе, буфеты), осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составляет 241 (из них, 47 ресторанов, 75 кафе, 98 баров и 21 буфет).

В настоящее время Губернатору Новосибирской области, а также в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области поступает большое количество жалоб граждан на работу предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и расположенных в многоквартирных жилых домах и (или) в объектах вблизи многоквартирных домов, в ночное время: нарушение покоя и тишины, санитарного состояния подъездов жилых домов, возникновение конфликтных ситуаций с участием лиц, потребляющих алкогольную продукцию в таких заведениях.

На территории Новосибирской области остро стоит вопрос о деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

Во избежание нарушения запрета розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи с 22 до 9 часов утра по местному времени, многие объекты розничной торговли, расположенные в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, разместив на

незначительной площади один или несколько столов для обслуживания посетителей, микроволновую печь для разогрева полуфабрикатов, преобразуются в предприятия общественного питания. Фактически они являются объектами розничной торговли, но прикрываясь названием общепита (например, «магазин-бар»), осуществляют реализацию алкогольной продукции на вынос круглосуточно.

Нарушения допускаются и со стороны лиц, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Формально они соответствуют предъявляемым требованиям для получения лицензии (имеют зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров, объект общественного питания оснащен мебелью для приема пищи), но фактически они осуществляют розничную продажу алкогольной продукции на вынос, в то время как потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в таком объекте.

Деятельность квази-общепита не только не снижает темпы сокращения потребления населением алкогольной продукции, но и способствует росту заболеваний и смертности населения, а также ухудшает криминогенную обстановку.

Кроме того, законодательством не установлен запрет осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления деятельности в отношении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, поскольку данные виды деятельности не лицензируются.

Между тем, деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество жалоб со стороны жителей.

Пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуарэ, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ закреплено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проектом закона предлагается установить ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемой организациями и индивидуальными предпринимателями, в объектах общественного питания (за исключением ресторанов, кафе), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов по местному времени.

Время, указанное в проекте закона, соотносится со временем запрета розничной продажи алкогольной продукции, указанным в пункте 1 постановления Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области», а также в статье 4 Закона Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области».

Возможность установить в проекте закона исключение не только для ресторанов, но и для кафе обусловлено тем, что четкого разграничения между такими объектами общественного питания, как ресторан и кафе, не установлено. Разница между определениями «ресторан» и «кафе» и минимальными требованиями к ним, изложенные в действующих «ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения», «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», ничтожна. Так, и ресторан, и кафе как предприятия общественного питания предоставляют потребителю услуги по организации питания с ассортиментом блюд собственного производства. Тип предприятия общественного питания хозяйствующие субъекты выбирают самостоятельно, о чём обязаны в наглядной и доступной форме проинформировать потребителей услуг. Между тем, правомерность выбора типа объекта общественного питания не контролируется. Контрольные (надзорные) органы, которые бы проверяли соответствие заявленного типа объекта общественного питания (ресторан, кафе, бар, буфет) фактически осуществляемой деятельности, отсутствуют. Как показывает практика Новосибирской области, объекты, меняющие в ночное время вид деятельности (с магазина на предприятие общественного питания), в подавляющем большинстве случаев в период с 22 часов до 9 часов работают под видом баров или буфетов, но не кафе или ресторанов.

Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области по результатам анализа сведений из государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции установлено, что введение ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 22 часов до 9 часов по местному времени для всех типов предприятий общественного питания, за исключением только ресторанов, приведет к тому, что на территории Новосибирской области ограничение затронет 194 лицензиата, но если исключение

будет установлено не только для ресторанов, но и для кафе, то ограничение затронет 119 лицензиатов.

Также проектом закона предлагается установить требование по осуществлению розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуэрэ и медовухи на территории Новосибирской области при оказании услуг общественного питания, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Установление проектом закона данного требования согласуется с положением абзаца второго пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которым организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Абзацем вторым пункта 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведения об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса. В связи с этим проектом закона предлагается внести изменение в статью 3 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон Новосибирской области № 130-ОЗ).

Проект закона состоит из 3 статей.

Статьей 1 вносятся соответствующие изменения в Закон Новосибирской области от 10.11.2020 № 9-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях на территории Новосибирской области».

Статьей 2 вносится изменение в статью 3 Закона Новосибирской области № 130-ОЗ.

Статьей 3 устанавливается, что закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1, 2, 4 статьи 1 и статьи 2. Пункты 1, 2 и 4 статьи 1, статья 2 настоящего Закона вступают в силу с 01.03.2025, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, и действуют до 01.03.2031.

Порядок вступления в силу закона устанавливается в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект закона в соответствии с частью 2 статьи 7.1 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» прошел оценку регулирующего воздействия, поскольку им устанавливаются новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности.

И.о. министра



Д.Е. Рягузов



М. Верто